
Inhaltsverzeichnis

Vorwort	13
Die Autoren	17
Abkürzungsverzeichnis	19
Teil 1: Einführung in die Besteuerung der öffentlichen Verwaltung	23
1 Systematik der Umsatzsteuer	24
1.1 Zweck der Umsatzsteuer	24
1.2 Gegenstand der Umsatzsteuer	25
1.3 Funktionsweise der Umsatzbesteuerung	28
1.4 Durchführung der Besteuerung	30
2 Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen	32
2.1 Gesetzgebungshoheit	32
2.2 Verwaltungshoheit	34
2.3 Ertragshoheit	34
3 Rechtsgrundlagen und Erkenntnisquellen	36
3.1 Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	36
3.2 Nationale Rechtsgrundlagen	40
3.3 Bedeutung der Rechtsprechung	41
3.4 Die Auffassung der Finanzverwaltung	44
4 Die öffentliche Verwaltung	46
4.1 Der Verwaltungsbegriff	46
4.2 Verwaltungsaufgaben	48
4.3 Verwaltungsträger und Verwaltungsorgane	50
4.4 Juristische Personen des öffentlichen Rechts	52
4.5 Regie- und Eigenbetriebe	65
4.6 Privatrechtliche Organisationsformen	66
Teil 2: Unternehmereigenschaft der öffentlichen Verwaltung	69
1 Allgemeine Grundsätze der Unternehmereigenschaft	70
1.1 Der Unternehmer (Wirtschaftsvorbehalt)	70
1.2 Das Unternehmen	86
1.3 Die umsatzsteuerliche Organschaft	95

2	Unternehmer nach der Verwaltungsauffassung zu § 2 Abs. 3 UStG a. F.	112
2.1	Anknüpfung an das Körperschaftsteuerrecht	113
2.2	Umfang des Unternehmens nach § 2 Abs. 3 UStG a. F.	132
2.3	Die öffentliche Verwaltung als Organträger	135
2.4	Kritik des Bundesrechnungshofes	136
3	Unternehmer nach der richtlinienkonformen Auslegung	139
3.1	Grundsatz der richtlinienkonformen Auslegung	139
3.2	Besteuerung der öffentlichen Verwaltung nach Unionsrecht	140
3.3	Rechtsprechung des BFH	147
3.4	Anwendungserlass der Finanzverwaltung	150
4	Unternehmer nach dem Steueränderungsgesetz 2015	152
4.1	Systemwechsel durch das StÄndG 2015	153
4.2	Hoheitsvorbehalt nach § 2b Abs. 1 S. 1 UStG	158
4.3	Wettbewerbsvorbehalt nach § 2b Abs. 1 S. 2 UStG	192
4.4	Übergangsregelung	213
4.5	Unionsrechtskonformität des StÄndG 2015	214
5	Kleinunternehmerregelung	217
Teil 3: Grundlagen der Umsatzbesteuerung		219
1	Steuerbare Umsätze	220
1.1	Lieferung und sonstige Leistungen	220
1.2	Leistungsaustausch	241
1.3	Ort der Leistung	258
1.4	Geschäftsveräußerung im Ganzen	271
2	Steuerpflichtige Umsätze	272
2.1	Abgrenzung zu nichtsteuerbaren Umsätzen	272
2.2	Wichtige Steuerbefreiungen	273
2.3	Verzicht auf die Steuerbefreiung	305
3	Steuerschuld	311
3.1	Bemessungsgrundlage	311
3.2	Steuersatz	318
3.3	Schuldner der Umsatzsteuer	321
3.4	Besteuerungszeitpunkt	328

4	Rechnungen	330
4.1	Inhalt und Ausstellung.....	330
4.2	Berechtigung und Verpflichtung	334
4.3	Gutschrift.....	335
4.4	Prüfungspflicht.....	337
4.5	Aufbewahrungspflicht.....	338
4.6	Unrichtiger Steuerausweis.....	339
4.7	Berichtigung von Rechnungen	341
5	Vorsteuerabzug und Vorsteuerberichtigung	343
5.1	Abziehbare Vorsteuer	344
5.2	Abzugsfähige Vorsteuer	358
5.3	Zeitpunkt des Vorsteuerabzuges	361
5.4	Vorsteuerberichtigung.....	363
5.5	Vorsteuerabzug und Vorsteuerberichtigung im Optionszeitraum	366
6	Besteuerungsverfahren	371
6.1	Mitwirkungspflichten.....	371
6.2	Besondere Ermittlungsverfahren	381
6.3	Verbindliche Auskunft	383
Teil 4: Umsatzbesteuerung einzelner Produktbereiche.....		387
1	Innere Verwaltung	389
1.1	Verwaltungssteuerung und -services	389
1.2	Rechnungsprüfungsamt	391
1.3	Zentrale Dienste.....	393
1.4	Presse- und Öffentlichkeitsarbeit.....	401
1.5	Personalmanagement	410
1.6	Finanzmanagement und Rechnungswesen.....	422
1.7	Informationstechnologie	427
1.8	Immobilienmanagement	432
2	Sicherheit und Ordnung	447
2.1	Polizei und Ordnungsbehörden.....	447
2.2	Ordnungsamt.....	448
2.3	Veterinäramt.....	458
2.4	Straßenverkehrsamt	462
2.5	Standesamt.....	466
2.6	Bürgeramt.....	467

2.7	Feuerwehr	471
2.8	Rettungsdienste.....	479
3	Schulträgeraufgaben.....	483
3.1	Innere und äußere Schulangelegenheiten.....	484
3.2	Schulmensen	487
3.3	Schülerbeförderung	490
3.4	Lernmittelfreiheit	490
3.5	Außerschulische Aktivitäten.....	491
3.6	Zentrale schulbezogene Leistungen des Schulträgers	492
4	Kultur, Bildung und Wissenschaft	494
4.1	Kommunale Veranstaltungen.....	494
4.2	Ortsspezifische Kultureinrichtungen	494
4.3	Volkshochschule	495
4.4	Musik- und Kunstschulen.....	497
4.5	Bibliotheken und Büchereien	498
4.6	Museum.....	499
4.7	Archiv	500
4.8	Theater.....	501
4.9	Orchester, Kammermusikensembles und Chöre.....	509
5	Soziale Hilfen.....	511
5.1	Unterstützung bei Einkommensdefiziten und Erwerbslosigkeit.....	511
5.2	Unterstützung bei Krankheit, Behinderung und Pflegebedürftigkeit.....	513
5.3	Unterstützung älterer Menschen.....	518
6	Kinder-, Jugend- und Familienhilfe	521
6.1	(Kinder-)Tageseinrichtungen und Tagespflege	521
6.2	Einrichtungen der Kinder- und Jugendarbeit	522
6.3	Ferienfreizeiten	523
6.4	Familienbildungsstätten.....	523
6.5	Inobhutnahme von Kindern und Jugendlichen	524
6.6	Jugendheime	524
7	Gesundheitsamt und Gesundheitsdienste.....	525
7.1	Amtsärztliche Gutachten und Stellungnahmen.....	525
7.2	Sozialpsychiatrische Dienste	529
7.3	Sexuelle Gesundheit.....	530

7.4	Desinfektion und Infektionsschutz	532
7.5	Verwaltung und Betrieb von Krankenhäusern und Apotheken	533
8	Sportförderung.....	536
8.1	Sportplätze und Sportstadien	536
8.2	Schwimmbäder (Frei- und Hallenbäder)	538
8.3	Turn-, Sport- und Festhallen, Mehrzweckhallen.....	545
8.4	Andere Sportanlagen	546
8.5	Sportliche Veranstaltungen	547
9	Räumliche Planung und Entwicklung, Geoinformationen	548
9.1	Bauleitplanung.....	548
9.2	Erschließungsmaßnahmen	549
9.3	Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen	551
9.4	Konversion militärischer Liegenschaften	552
9.5	Flurbereinigungsverfahren.....	552
9.6	Vermessung, Erhebung und Führung von Geobasisdaten	552
9.7	Grundstückswertermittlung (Gutachterausschuss)	554
10	Bauen und Wohnen	556
10.1	Erteilung einer Baugenehmigung	556
10.2	Erfüllung nichtstaatlicher Bauaufgaben	557
10.3	Ablösung der Stellplatzverpflichtung	558
11	Ver- und Entsorgung.....	560
11.1	Energieversorgung.....	560
11.2	Wasserversorgung	571
11.3	Abfallentsorgung	572
11.4	Abwasserbeseitigung.....	587
12	Verkehrsflächen und -anlagen.....	592
12.1	Öffentliche Verkehrsflächen	592
12.2	Sondernutzung.....	594
12.3	Konzessionsabgaben	596
12.4	Parkraumbewirtschaftung	599
12.5	Verkehrs- und Hafenbetriebe	606
13	Natur- und Landschaftspflege.....	609
13.1	Öffentliches Grün	609
13.2	Wald, Forst- und Landwirtschaft	609
13.3	Zoologische und botanische Gärten.....	611

13.4	Bestattungswesen	612
13.5	Hochwasserschutz	623
14	Umweltschutz.....	624
14.1	Ausgleichs- und Ersatzflächenmanagement.....	624
15	Wirtschaft und Tourismus	626
15.1	Wirtschaftsförderung.....	626
15.2	Messen und Kongresse	626
15.3	Verbraucherschutz.....	627
15.4	Tourismusförderung und touristische Angebote	628
15.5	Kurorte und Kurbetriebe	632
16	Allgemeine Finanzwirtschaft	640
16.1	Gemeindesteuern	640
16.2	Zuweisungen und Umlagen	640
16.3	Bürgschaften.....	642
17	Stiftungen	643
	Literaturverzeichnis	645
	Stichwortverzeichnis	649