

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	23
 Teil A Das Staatsrecht als Teil der Gesamtrechtsordnung	27
1 Öffentliches Recht und Privatrecht	27
2 Staatsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts	30
3 Staatsrecht und Völkerrecht	30
4 Staatsrecht und Recht der Europäischen Union	31
 Teil B Die Geschichte des Grundgesetzes	33
1 Ausgangslage	33
2 Die Weimarer Reichsverfassung	33
3 Die Zeit des Nationalsozialismus	34
4 Die Entstehung des Grundgesetzes	36
5 Die deutsche Wiedervereinigung	38
6 Fehlende demokratische Legitimation des Grundgesetzes?	40
7 Bedeutung und inhaltliche Gliederung des Grundgesetzes	40
 Teil C Die Grundpfeiler des Staates	42
1 Das Wesen des Staates	42
2 Staat, Staatsapparat und Gesellschaft	43
3 Das Staatsgebiet	44
3.1 Die Staatsgrenzen	44
3.2 Gebiets- und Personalhoheit	45
4 Das Staatsvolk	47
4.1 Das Personalitäts- oder Abstammungsprinzip (ius sanguinis)	47
4.2 Das Territorialprinzip (ius soli)	48
4.3 Die Einbürgerung	49
5 Die Staatsgewalt	49
6 Die Fähigkeit zur Daseinsvorsorge als weiteres Element des Staates	51
7 Die Verfassung	51
7.1 Die Entstehung einer Verfassung	51
7.2 Funktionen der Verfassung	52
7.3 Begriff der Verfassung	53
8 Eigenstaatlichkeit und Europäische Union	54
 Teil D Staatsmerkmale	55
1 Die Republik	55
1.1 Begriff und Geschichte	55
1.2 Formen der Republik	56
2 Demokratie	57
2.1 Grundsatz der Volkssouveränität	58

2.2	Direkte und repräsentative Demokratie	59
2.2.1	Direkte Demokratie	59
2.2.2	Repräsentative Demokratie	59
2.2.3	Personelle Legitimation	61
2.2.4	Institutionelle Legitimation	61
2.2.5	Sachliche Legitimation	62
2.3	Wahlen und Abstimmungen	62
2.3.1	Wahlen	63
2.3.1.1	Mehrheits- und Verhältniswahl	63
2.3.1.2	Periodizität der Wahlen	64
2.3.1.3	Die Wahlrechtsgrundsätze	65
2.3.2	Abstimmungen	65
2.3.3	Mehrheitsprinzip	67
2.3.4	Oppositionsrechte	67
2.3.5	Parlamentsvorbehalt	68
2.3.6	Streitbare Demokratie und freiheitliche demokratische Grundordnung	69
3	Rechtsstaat	70
3.1	Allgemeines	70
3.2	Entwicklung	72
3.3	Gewaltenteilung	72
3.4	Rechtsbindung staatlicher Organe	76
3.4.1	Allgemeines	76
3.4.2	Vorrang der Verfassung	76
3.4.3	Vorrang des Gesetzes	76
3.4.4	Vorbehalt des Gesetzes	77
3.4.5	Verhältnismäßigkeit staatlicher Maßnahmen	77
3.4.6	Prüfungsrecht der Verwaltung	80
3.4.7	Richterrecht	80
3.4.8	Bestimmtheitsgebot	81
3.4.9	Gebundene Entscheidungen und Ermessensentscheidungen	82
3.5	Rückwirkung von Gesetzen	84
3.5.1	Allgemein	84
3.5.2	Rückwirkung im Steuerrecht	85
3.6	Rechtsschutz	86
4	Sozialstaat	89
4.1	Allgemeines	89
4.2	Inhalt und Ausgestaltung des Sozialstaatsprinzips	89
4.2.1	Soziale Sicherheit	90
4.2.2	Soziale Gerechtigkeit	90
4.2.3	Leistungsansprüche	91
4.2.4	Objektive Wertentscheidung	92
4.2.5	Steuerliche Maßnahmen zur Verwirklichung des Sozialstaatsprinzips	93
4.3	Grenzen des Sozialstaats	94
5	Der Bundesstaat	94
5.1	Der Begriff des Bundesstaats	94
5.2	Das Wesen des Bundesstaats	96
5.3	Das Gebot zu bundesfreundlichem Verhalten	97

Teil E Die politischen Parteien	98
1 Die Parteien in der parlamentarischen Demokratie	98
2 Der Begriff der Partei	99
2.1 Vereinigung von Bürgern	99
2.2 Einflussnahme auf die politische Willensbildung	100
2.3 Ernsthaftigkeit der Zielsetzung	101
2.4 Dauerhaftigkeit der Zielsetzung	101
2.5 Organisatorische Selbstständigkeit	101
2.6 Mitwirkung an der Vertretung des Volkes im Deutschen Bundestag oder in einem Landtag	102
3 Verfassungsrechtliche Stellung	102
4 Gründungsfreiheit und innere Ordnung	102
5 Betätigungsfreiheit und Chancengleichheit	104
6 Parteienprivileg und das Verbot verfassungswidriger Parteien	105
7 Parteienfinanzierung und steuerliche Regelungen von Zuwendungen an die Parteien	107
 Teil F Die Verfassungsorgane des Bundes	 111
1 Überblick	111
2 Der Bundestag	111
2.1 Status, Bedeutung und Aufgaben	111
2.2 Wahl zum Bundestag	112
2.2.1 Wahlrechtsgrundsätze	112
2.2.2 Wahlsystem	116
2.2.3 Personalisierte Verhältniswahl	117
2.3 Rechtsstellung des Abgeordneten	119
2.3.1 Das freie Mandat	119
2.3.2 Abgeordnetenentschädigung	119
2.3.3 Mittelpunktregelung	119
2.3.4 Indemnität, Immunität und Zeugnisverweigerungsrecht	120
2.3.5 Parlamentarische Rechte	121
2.3.6 Fraktionsdisziplin und Fraktionszwang	123
2.4 Untergliederungen des Bundestags	124
2.4.1 Leitungsorgane und Geschäftsordnung des Bundestags	124
2.4.2 Die Fraktionen	125
2.4.3 Die Ausschüsse	126
2.4.3.1 Der Untersuchungsausschuss	127
2.5 Beschlüsse des Bundestags	129
3 Der Bundesrat	130
3.1 Die Stellung des Bundesrats im Verfassungsgefüge des Grundgesetzes	130
3.2 Die Zusammensetzung des Bundesrats	131
3.3 Die Beschlussfassung im Bundesrat	132
3.3.1 Das Verfahren	132
3.3.2 Plenum und Ausschüsse	133
3.4 Die Kompetenzen des Bundesrats	134
3.4.1 Mitwirkung an der Gesetzgebung	134
3.4.2 Mitwirkung bei den Exekutivaufgaben	135
3.4.2.1 Zustimmungsbefähigung von Rechtsverordnungen	135
3.4.2.2 Zustimmungsbefähigung von Verwaltungsvorschriften	136

3.4.2.3	Zustimmung bei der Organisation neuer Bundesmittel- und Bundesunter- behörden	136
3.4.2.4	Mitwirkung des Bundesrats in Angelegenheiten der Europäischen Union ..	136
4	Der Bundespräsident	138
4.1	Rechtsstellung und Befugnisse	138
4.2	Repräsentationsfunktion	139
4.3	Völkerrechtliche Vertretungsfunktion	140
4.4	Staatsnotarielle Funktion	141
4.4.1	Ausfertigung von Gesetzen	141
4.4.2	Ernennung und Entlassung des Bundeskanzlers, der Bundesminister und der Bundesbeamten, Soldaten und Bundesrichter	144
4.5	Reservefunktion	145
4.6	Bundesversammlung und Wahl des Bundespräsidenten	146
4.7	Einschränkung der Verfügungsmacht des Bundespräsidenten durch Art. 58 GG (Gegenzeich- nung)	147
5	Die Bundesregierung	148
5.1	Die Bundesregierung als Verfassungsorgan	148
5.1.1	Verfassungsrechtliche Stellung	148
5.1.2	Organisationsgewalt des Bundeskanzlers	149
5.1.3	Regierung und Parlament	150
5.2	Regierungsbildung und Koalitionsvereinbarung	151
5.3	Wahl des Bundeskanzlers	152
5.4	Amtszeit des Bundeskanzlers und der Bundesminister	153
5.4.1	Reguläre Amtszeit des Bundeskanzlers, Amtszeit der Bundesminister	153
5.4.2	Misstrauensvotum	153
5.4.3	Vertrauensfrage	154
5.5	Entscheidungskompetenzen innerhalb der Bundesregierung: Das Kanzler-, Ressort- und Kollegialprinzip	156
5.6	Kompetenzen und Aufgaben der Bundesregierung	158
6	Das Bundesverfassungsgericht	160
6.1	Stellung und Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts	160
6.2	Die Individual-Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG)	162
6.2.1	Gegenstand der Verfassungsbeschwerde	162
6.2.2	Beschwerde- und Prozessfähigkeit	162
6.2.3	Beschwerdegegenstand	163
6.2.4	Überprüfung von Gemeinschaftsrecht	164
6.2.5	Beschwerdebefugnis (Antragsbefugnis)	165
6.2.6	Rechtswegerschöpfung	166
6.2.7	Einlegungsfrist	166
6.3	Die abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG)	166
6.3.1	Verfahrensgegenstand und Antragsberechtigte	166
6.3.2	Zulässigkeit	167
6.4	Die konkrete Normenkontrolle (Richtervorlage, Art. 100 Abs. 1 GG)	168
6.4.1	Verfahrensgegenstand und Vorlageberechtigung	168
6.4.2	Vorlagevoraussetzungen	168
6.5	Das Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG)	169
6.5.1	Verfahrensgegenstand	169
6.5.2	Parteifähigkeit und Antragsbefugnis	170
6.5.3	Form und Frist	171

6.6	Das Bund-Länder-Streitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG)	171
6.6.1	Verfahrensgegenstand	171
6.6.2	Antragsteller und Antragsgegner	172
6.6.3	Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	172

Teil G Die Gesetzgebung des Bundes 176

1	Das Gesetzgebungsverfahren	176
1.1	Allgemeines	176
1.2	Gesetzgebungskompetenz	176
1.2.1	Allgemeines	176
1.2.2	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Art. 73 GG)	177
1.2.3	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	177
1.2.3.1	Sperrwirkung (Art. 72 Abs. 1 GG)	178
1.2.3.2	Erforderlichkeitsklausel (Art. 72 Abs. 2 GG)	178
1.2.3.3	Freigabegesetz (Art. 72 Abs. 4 GG)	179
1.2.3.4	Abweichungskompetenz der Länder (Art. 72 Abs. 3 GG)	179
1.2.4	Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenz	180
1.3	Das Gesetzgebungsverfahren im Einzelnen	180
1.3.1	Allgemeines	180
1.3.2	Einleitungsverfahren	181
1.3.2.1	Gesetzesinitiative der Bundesregierung	181
1.3.2.2	Gesetzesinitiative des Bundesrats	182
1.3.2.3	Gesetzesinitiative des Bundestags	182
1.3.3	Hauptverfahren (Beschlussverfahren)	183
1.3.3.1	Beteiligung des Bundestags	183
1.3.3.2	Beteiligung des Bundesrats	184
1.3.4	Abschlussverfahren	185
1.4	Verfassungsänderungen	186
2	Die Rechtsverordnung	186
2.1	Einführung	186
2.2	Rechtscharakter von Rechtsverordnungen	187
2.3	Erlass von Rechtsverordnungen	188
2.4	Rechtsschutz gegenüber Rechtsverordnungen	190

Teil H Die Verwaltung 191

1	Begriff und Funktionen der Verwaltung	191
2	Träger der öffentlichen Verwaltung	192
3	Die Verwaltungstypen	194
3.1	Die Landesverwaltung	194
3.2	Die Bundesauftragsverwaltung	195
3.3	Die Bundesverwaltung	195
3.4	Die Kommunalverwaltung	196

Teil I Die Finanzverfassung des Grundgesetzes 197

1	Allgemeines	197
2	Gesetzgebungskompetenz	198
2.1	Allgemeines	198

2.2	Anwendungsbereich	198
2.3	Die Steuergesetzgebungskompetenz im Einzelnen	199
2.3.1	Ausschließliche Steuergesetzgebungskompetenz des Bundes	199
2.3.2	Konkurrierende Steuergesetzgebungskompetenz	200
2.3.3	Ausschließliche Steuergesetzgebungskompetenz der Länder	200
3	Verwaltungskompetenz	200
3.1	Die Bundesfinanzverwaltung	201
3.2	Die Landesfinanzverwaltung	201
3.3	Das Verwaltungsverfahren	201
3.4	Die Finanzgerichtsbarkeit	202
4	Ertragskompetenz	202
5	Verteilung der Steuereinnahmen und Finanzausgleich	203

Teil J Die Grundrechte 204

1	Allgemeines	204
2	Rechtsentwicklung	204
3	Rechtsnatur und Wirkungsweise der Grundrechte	205
3.1	Allgemeines	205
3.2	Die Grundrechtsfunktionen	205
3.2.1	Status negativus	205
3.2.2	Status positivus	206
3.2.3	Status activus	206
3.2.4	Objektive Gewährleistungen und subjektive Rechte	207
3.2.5	Institutsgarantien und institutionelle Gewährleistungen	207
3.3	Grundrechtsberechtigung	208
3.4	Grundrechtsbindung	209
3.4.1	Der Staat als Grundrechtsadressat	209
3.4.2	Private als Grundrechtsadressaten (Drittwirkung der Grundrechte)	211
3.5	Grundrechtsgleiche Rechte	211
4	Einzelne Grundrechte	212
4.1	Allgemeines zur Grundrechtsprüfung	212
4.1.1	Schutzbereich	212
4.1.2	Eingriff	212
4.1.3	Rechtfertigung des Eingriffs	213
4.1.3.1	Schranken	213
4.1.3.2	Schranken-Schranken	214
4.1.4	Rechtsschutz gegen Grundrechtseingriffe	215
4.2	Schutz der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1 GG)	215
4.2.1	Allgemeines	215
4.2.2	Schutzbereich	215
4.2.3	Eingriff	216
4.2.4	Rechtfertigung	217
4.3	Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)	218
4.3.1	Allgemeines	218
4.3.2	Schutzbereich	218
4.3.2.1	Allgemeine Handlungsfreiheit	218
4.3.2.2	Allgemeines Persönlichkeitsrecht	218
4.3.3	Eingriff	220
4.3.3.1	Allgemeine Handlungsfreiheit	220
4.3.3.2	Allgemeines Persönlichkeitsrecht	220